附件 3

# 江苏新闻奖（作品类）参评作品推荐表

| | | | |
|---|---|---|---|
| 作品标题 | 勇挑大梁看江苏 | 作品年度 | 2025 年度 |
| 字数时长 | 11517 字 | 作品类别 | 期刊 |
| | | 体裁 | 深度报道 |
| 作者（主创人员） | 集体 | 编辑 | 集体 |
| 原创单位 | 群众杂志社 | 发布端/账号/媒体名称 | 群众杂志 |
| 刊播版面（名称和版次） | | 发布日期 | 2025 年 5 月 10 日至 8 月 25 日 |
| 新媒体作品链接 | 填报作品首屏二维码或链接，集纳式作品同时提供 3 件代表作二维码或链接。 | | |
| 作品简介 | 习近平总书记在十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时对江苏提出了“圆满实现‘十四五’发展目标，经济大省要挑大梁”重大要求。群众杂志社高度重视，推出“勇挑大梁看江苏”专栏，由编委会成员亲自带队，围绕四个着力点，以点、面、条、块相结合的方式开展调研，推出《奋楫争先勇立创新潮头》《“一江碧水”激荡万千气象》《跨山越海：书写双向开放新答卷》《用心用情托起人民稳稳的幸福》等 8 篇调研成果，立足科创、产业、生态等领域，以小切口呈现大格局，生动展现全省勇挑大梁的实践探索和精神风貌。在《群众》系列刊、群众网、“群众杂志”微信公众号及学习强国号等平台发布后，受到各地干部群众的广泛赞誉和好评，凝聚起各地发展共识，提振全省干事创业精气神，营造了正面的舆论氛围。获得 2025 年度江苏省好新闻（文字作品）二等奖。 | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 传播数据 | 全网传播量最高平台发布链接 | https://mp.weixin.qq.com/mp/appmsgalbum?__biz=MzAwNTEyNTA2Mw==&action=getalbum&album_id=4121351037435478040&subscene=159&subscene=7&scenenote=https%3A%2F%2Fmp.weixin.qq.com%2Fs%3Fsearch_click_id%3D10707582950583362216-1786409394679-9838332975%26__biz%3DMzAwNTEyNTA2Mw%3D%3D%26mid%3D2651085358%26idx%3D1%26sn%3Dbc6efde0ace2e541ed1bf494293299e5%26chksm%3D8101794b949865481e6e32bbdc6a7612bec30e791027146daa0d6051a663160e83e24c49bb77%26scene%3D7%26sessionid%3D%26key%3Ddaf9bdc5abc4e8d02d67503125b692d928ffe0604f5bc300df2c0f1d806eee4feef5959ac6be2678a480aad54475b29fdb596aa06a1a776385cbaaf8a54af183bfdccf9d2fed3225423efd8e4f83d757737d5d8766a7e0ac104bbc2c2cc720c8359e24a9e4be8415c0a0a3463fcfb431cc4aa465e3273844b73ba9ac508d4a06%26ascene%3D0%26uin%3DMTA2Mjg0MjgwMQ%253D%253D%26devicetype%3DUnifiedPCWindows%26version%3Df254160e%26lang%3Dzh_CN%26countrycode%3DCN%26exportkey%3Dn_ChQIAhIQ4FRVMJwqDMrRUS%252BflXdWIBLoAQIE97dBBAEAAAAAABHzJczEkDgAAAAOpnltbLcz9gKNyK89dVj0%252FD1QQy2loi8TwZGKrdtn%252Ft%252FpLHvnLPwtqBtOuB6hmbMHZUMdNAURpgvXPIG51D8Nn2QdFd%252Bgt370DfMUbZpi%252BB9b2WZv9WE5mk2ObkXTQPWd1eGh4t7RN1nN0oEM%252FpQD67ekM6X6OyoRRn%252Fni%252BnkYlgdzCPt4V82A3fy0M4ed9DuaMMSqVl745lnqMYe02UlNOsonVTG75jXkNjqhTE%252FUBNp4yQJu%252BiYiBL2SvkYqNNd2ddJ2pHaxY%252BQ1BXnLUMmOuM%253D%26acctmode%3D0%26pass_ticket%3DCaPt75fmB4WxFx5BP7UoKHyaUL41N4p7VtNWZuwWjnyY0ANHeEQaECtYLJfD5U2j%26wx_header%3D0&nolastread=1&sessionid=#wechat_redirect | | | | |
| | 该平台传播量 | 1.6 万 | 该平台互动量 | 1400 | 全网总传播量（万） | |
| 公示链接 | https://www.qunzh.com/pub/qzzzs/qzdt/202608/t20260810_113860.html | | | | | |
| 推荐理由 | 该系列报道政治站位高、策划新、作风实、效果好，是党刊服务中心大局的优秀力作。紧扣“勇挑大梁”重要指示，融合宏观叙事与微观故事、理论阐释与实践总结，导向正确、内容扎实、文风清新，凝聚发展共识、彰显江苏担当，兼具思想深度与实践温度，同意推荐参评。<br>签名：<br>（盖单位公章）<br>2026 年 8 月 11 日 | | | | | |

附件 4

# 江苏新闻奖（作品类）集纳式作品目录

| 作品标题 | 勇挑大梁看江苏 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 序号 | 单篇作品标题 | 体裁 | 字数/时长 | 刊播日期 | 发布端/账号/刊播版面 | 备注 |
| 1 | 奋楫争先勇立创新潮头 | | 4000 | 2025 年 5 月 10 日 | 勇挑大梁看江苏 | 代表作 |
| 2 | 以先行先试彰显“挑大梁”担当 | | 3916 | 2025 年 5 月 25 日 | 勇挑大梁看江苏 | 代表作 |
| 3 | “一江碧水”激荡万千气象 | | 3509 | 2025 年 6 月 10 日 | 勇挑大梁看江苏 | |
| 4 | 铺就城乡融合发展的“一路锦绣” | | 4491 | 2025 年 6 月 25 日 | 勇挑大梁看江苏 | |
| 5 | 科技创新挺起产业脊梁 | | 4021 | 2025 年 7 月 10 日 | 勇挑大梁看江苏 | |
| 6 | 跨山越海：书写双向开放新答卷 | | 3894 | 2025 年 7 月 25 日 | 勇挑大梁看江苏 | 代表作 |
| 7 | 协同联动共绘长三角一体化发展新图景 | | 3821 | 2025 年 8 月 10 日 | 勇挑大梁看江苏 | |
| 8 | 用心用情托起人民稳稳的幸福 | | 4031 | 2025 年 8 月 25 日 | 勇挑大梁看江苏 | |
| 9 | | | | | | |
| 10 | | | | | | |
| 11 | | | | | | |
| 12 | | | | | | |

1.选择集纳式作品中的 12 件单篇作品填报（少于 12 篇的填报全部作品），附在参评推荐表后。

2.须选择 3 篇代表作，并在“备注”栏内注明“代表作”字样。

3.填报作品按发表时间排序。

4.文字内容填报字数，音视频内容填报时长。

5.广播、电视、期刊、新媒体作品在“刊播日期”栏内填报刊播日期及时间；在“刊播版面”栏内填报作品刊播频道、频率、账号和栏目名称。

“勇挑大梁看江苏”主创人员：

作者：周斌、李克海、曹巧兰、高民、丁元新、丁和平、苏胜利、金雯、陈伟龄、袁文、张宁、陆国建、金浩昊、段培华、陈学科、贾潇潇、何乐、张念、于璐、霍宏光、孙秋香、赵文韬、张珊珊、王昆鹏

编辑：张宁、何乐、赵文韬、朱瑾、王昆鹏、霍宏光

# 参评人员诚信承诺书

我就申报的《勇挑大梁看江苏》作品参评本届江苏新闻奖作如下承诺：

一、根据《省新闻工作者协会、省人力资源社会保障厅关于开展第27届江苏新闻奖评选工作的通知》要求申报作品。对申报作品材料，如实填写，认真审查。作品内容和材料均已经过确认，符合参评要求。

二、申报的作品不存在导向问题、抄袭、造假或内容失实；不存在重新制作、虚报刊播信息、虚报作者（主创人员）和编辑，以及参评作品与刊播作品不一致的情况；参评作品作者（主创人员）与新闻单位具有相对稳定的聘用或合作关系；不存在参评人员违反职业道德或因违反评奖规则等行为受到处罚并在影响期内的情况；已按规定程序开展公示、推荐、审核。

如违反上述承诺，我愿根据江苏新闻奖评选有关规定承担全部责任，接受评选表彰工作组对作者（主创人员）和编辑的处罚。

承诺人（签名）：

2026年8月10日

# 奋楫争先勇立创新潮头

群众杂志社调研组

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出，“江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”，并强调“始终保持弄潮儿的角色”，坚持“走科技创新的道路”。党的十八大以来，习近平总书记多次在全国两会期间到江苏代表团参加审议、赴江苏考察调研，提出“江苏要在科技创新上率先取得新突破”“加强科技创新和产业创新深度融合”等一系列要求。牢记嘱托、感恩奋进，全省深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和对江苏工作系列重要指示精神，坚持把科技创新作为“首选项”“必答题”，大力实施创新驱动发展战略，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心，加快推进高水平科技自立自强，为发展新质生产力提供坚实科技支撑。

## 以自主创新实现更多“从0到1”的突破

牢记习近平总书记2023年视察江苏时“要走求实扎实的创新路子，为实现高水平科技自立自强立下功勋”的重要指示，江苏狠抓战略科技力量建设，以更加扎实的举措不断提升原始创新策源力，打造前沿创新高地，取得了多项“从0到1”的突破。

目前全球奖金额最高的科学奖项“科学突破奖”2025年度获奖名单揭晓，包括30名南京大学ATLAS团队成员在内的研究人员共同荣获“基础物理学突破奖”；2025中关村论坛年会发布的2024年度“中国科学十大进展”中，江苏有3项成果入选；2025全球6G技术与产业生态大会上，紫金山实验室公开全球首个6G通智感融合外场试验网……一系列成绩背后，是江苏对原创性、颠覆性科技创新成果的重视与强化。

科技创新与产业创新融合的基础，是增加高质量科技供给。基础研究是创新策源的重要基石，是科技创新的源头活水。近年来，江苏以前所未有的力度

开展“1820”策源行动，着力打造基础研究高峰，国家自然科学基金项目数量、国拨经费数额，均居全国前列。2023 年，省政府出台《江苏省加强基础研究行动方案》，布局 18 个重点领域、部署 18 项主要任务、提出 20 条支持政策，启动建设物理、应用数学、合成生物三大基础科学中心。2024 年，省政府设立 24.8 亿元的基础研究专项资金，开展首批 3 家“应用基础研究特区”改革试点，围绕战略性新材料、类脑智能、原子制造等领域实施 67 项基础研究重点项目。

强化国家战略科技力量的骨干引领作用，是提升体系化创新能力的重要方面。江苏加快建设以国家实验室为引领的创新平台矩阵，持续加强苏州实验室等国家战略科技力量建设，筑牢科技创新根基底座。目前已构建起以苏州实验室、紫金山实验室为核心，44 家全国重点实验室为基干，太湖、钟山、云龙湖实验室为支撑的实验室矩阵。这些实验室统筹推进基础研究和应用研究，探索新型科研组织机制，在孕育重大原始创新、推动学科和产业发展方面取得许多突破。此外，江苏按照“1+N”模式在全国首创“省实验室联盟”，组织相关在苏全国重点实验室牵头组建高端装备、通信、长三角种业创新等 3 个领域的实验室联盟，建立跨学科、大协作和政产学研融通的创新合作机制、科研成果转移转化机制。

关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。在科技创新和产业创新融合上打头阵，必须在关键核心技术攻关上取得更多新突破。江苏主动服务国家重大需求和行业产业发展需要，统筹布局重大科技项目，实施好前沿技术研发、科技重大专项任务等，扎扎实实攻难关求突破出成果。实施关键核心技术攻坚行动，聚焦人工智能、生物医药、集成电路、6G、新能源等重点领域，2024 年推进了 46 个重大科技攻关项目和 80 项前沿技术研发项目；全国科技大会上，江苏 39 项通用项目获国家科学技术奖励，总数居全国前列；成功研发全球首套多电极血管内消融设备，全球最大无人货运飞机总装下线，13 个创新药获批上市、居全国第一……以攻克一批关键核心技术为突破口，江苏不断提升创新水平，全面增强科技实力和创新能力。

拥有产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大等优势，江苏有基础也有底气在攻坚关键核心技术、“卡脖子”难题等方面“打头阵”，着力破解制约基础研究发展的瓶颈，努力成为具有强劲驱动力的科技创新策源地。

## 以要素融合推动实验室“盆景”变“风景”

科技成果转化是实现科技创新“关键变量”向新质生产力“最大增量”转化的“关键一跃”。近年来，江苏深入推动“从1到10”的产业应用，不仅释放了创新潜能，更探索出一条“需求牵引研发、市场反哺创新”的新路，不断将“创新力”转为“生产力”，让创新成果从“书架”走向“货架”、助推实验室“盆景”变产业“风景”。

2025年初，东南大学顾忠泽教授团队研发的“器官芯片”项目顺利拿到江苏银行1000万元的授信支持，这标志着“成果转化贷”支持高校技术转移转化项目正式落地。这一案例背后，是江苏以制度创新打破束缚科技成果转化的“枷锁”，构建起“激励+容错”政策生态的成果。

长期以来，科技成果转化面临权属模糊、激励不足、风险高企等堵点。江苏以制度创新为先手，推动权属改革、容错机制、利益共享，先后印发了《江苏省科学技术进步条例》《深化职务科技成果赋权改革实施方案》等文件，明确职务科技成果转化获得的收益用于奖励研发团队的比例提升至不低于70%，并建立尽职免责机制，让科研人员突破“不敢转、不会转、不愿转”的困局；通过“先奖后投”“入门费+提成”等模式，高校科研人员从“打工者”转变为“合伙人”，让技术转移与市场回报深度绑定。南京大学、东南大学等高校通过“专利打包许可”“转化收益反哺科研”等制度设计，让科研人员从“论文写作者”转变为“产业合伙人”。如今，制度创新的涟漪效应正不断显现，2024年江苏高校院所转让许可专利首次突破1万件，同比增长14.4%；全省技术合同成交额首破5000亿元大关。这些数字背后，是创新主体从“被动等待”到“主动破局”的深刻转变。

科技成果从实验室走向生产线，往往因技术成熟度不足而卡在“死亡之谷”。江苏以全链条平台建设破解技术验证难、中试缺位、供需错配等痛点，构建“概念验证—中试熟化—产业孵化”的三级平台，缩短技术到产业的距离，为科技成果转化提供“催化剂”与“加速器”。2024 年以来，立项支持建设两批共 20 家省级概念验证中心，覆盖生物医药、人工智能、新能源、新一代信息技术等产业，通过原理验证、场景测试、商业评估，将模糊的科研设想转化为可落地的商业方案，打通科技成果转化的“最初一公里”。

以科技成果转化应用为融合途径，江苏省与教育部共建全国首个高校区域技术转移转化中心，连续两年举办江苏产学研合作对接大会，实现国内“985”高校、中国科学院应用类研究所与江苏省市县合作两个“全覆盖”。高校区域技术转移转化中心以南京、苏州为双核，搭建覆盖生物医药、信息通信、先进材料等领域的“一站式”转化平台，吸引全国 200 余所高校入驻信息服务平台，发布科技成果 5000 余项，促成高校与企业合作项目 300 余个，合同金额累计超过 10 亿元。

## 以系统思维涵养创新“热带雨林”

推动创新，需要营造良好的创新生态。江苏以系统思维破解科技与产业深度融合的“创新三问”，着力深化科技体制、人才发展体制机制改革，构建要素齐全、活力迸发、协同共生的创新生态系统，让人才、技术等创新要素充分涌流。2024 年，江苏区域创新能力跃居全国第二，专利授权量、独角兽企业数量等多项指标领跑全国。

2025 年 1 月 1 日起，《江苏省产业技术研究院发展促进条例》正式施行，这是江苏首次针对单一机构进行的专门立法。作为江苏科技体制改革“试验田”，江苏省产业技术研究院在深化改革上大胆探索，成功蹚出一条从科技到产业的新路，总结出“拨投结合”“项目经理”“团队控股”“众筹科研”等改革举措。现拥有 80 余家不同领域方向的研究所，衍生孵化出 1400 多家科技型企业，服务企业累计超 2 万家。

多年来，江苏以深化科技体制改革为核心抓手，聚焦破解“创新三问”——创新资源转化、企业主体协同、人才活力激发，通过全链条贯通创新生态、强化基础研究支撑、重塑人才评价机制、推动产学研深度融合等举措，持续涵养创新生态，为培育新质生产力注入强劲动能。2018 年省委、省政府出台《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展若干政策》（简称“科技改革 30 条”），从 4 个方面、30 个条目入手，着力破解制约科技创新的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题，激发科技人员创新创业活力，更好地将江苏科教人才优势转化为创新优势、发展优势。2025 年初，《江苏省深化职务科技成果赋权改革实施方案》《关于在全省高校院所建立科技成果转化尽职免责制度的通知》相继发布。3 月 1 日，新修订的《江苏省科学技术奖励办法》正式施行，着重完善制度、调整奖项、优化评审，激励重大原创突破。

坚持教育、科技、人才一起抓，江苏充分发挥教育科技人才体制机制一体改革试验区牵引作用，以人为中心构建更具活力的创新生态，不断畅通教育、科技、人才的良性循环。准确把握教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动之间的关系，畅通教育科技人才良性循环，完善科教协同育人机制，深化产教融合，破解人才培养与产业科技创新供需不匹配的结构性矛盾。持续优化人才环境，深入推进人才发展体制机制改革，出台“人才 26 条”“人才 10 条”等政策文件。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，激发创新创造活力，让“纸面成果”转化为“实践成果”。克服人才评价唯学历、唯资历、唯“帽子”、唯论文、唯项目等“五唯”倾向，在全国率先制定出台高层次和急需紧缺人才高级职称考核认定办法，开辟绿色通道激励科技人才冲到创新前沿。探索扩大柔性引才方式、完善青年科技人才梯次培养体系，引聚战略科学家、顶尖人才和创新团队。江苏人才引进工作走在全国前列，全国 65%的院士、40%的国家级人才在苏创新创业。

通过教育筑基、科技赋能、人才引领的协同机制，江苏着力推动教育、科技、人才深度融合，加速构建全要素贯通的创新生态，加快打造发展新质生产力的重要阵地。2024 年全省高新技术企业突破 5.1 万家，科技型中小企业达

9.4 万家，企业发明专利占比 73.72%，产教融合型企业和应用型本科院校建设持续推进，为打造全球产业科技创新中心提供了有力支撑。

# 以先行先试彰显“挑大梁”担当

群众杂志社调研组

殷殷嘱托，重若千钧。党的十八大以来，习近平总书记多次亲临江苏考察并作出重要指示，几乎每次都谈改革。2024 年 3 月，习近平总书记在参加全国人民代表大会江苏代表团审议时明确指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。今年的全国人代会上，习近平总书记再次亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话，强调经济大省要挑大梁，深刻阐明了经济大省挑大梁的着力点，其中之一就是“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。这一系列重要讲话重要指示精神为江苏坚定地在进一步全面深化改革上继续走在前列提供了科学指引和根本遵循。

## 以排头兵的担当开展改革试点示范

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动发展的根本动力。改革开放以来，江苏一直走在发展的前列，许多成就全国第一。从乡镇企业的“耿车模式”到苏南的“四千四万”精神，从单项改革突破到系统集成改革升华……几十年来，全省上下、千行百业在改革这条“必由之路”上勇毅前行。

2024 年以来，江苏先后出台《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神加快打造发展新质生产力重要阵地的决定》《中共江苏省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神进一步全面深化改革在推进中国式现代化中走在前做示范的决定》等一系列文件，把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要，着眼先行先试开展改革试点示范，聚焦重点领域率先突破，特别是在深化教育科技人才体制机制一体改革、要素市场改革、国有企业改革、城乡区域协调发展、农村改革等方面，用改革办法和创新举措破解深层次障碍。

当下，进一步全面深化改革进入“攻坚期”和“深水区”，各种利益的平衡、关系的协调更难，改革的复杂性、系统性突出。习近平总书记强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。作为经济大省，江苏通过进一步全面深化改革，不断除障碍、增动能，把“啃硬骨头”作为改革重点，破立并举、先立后破：立

新发展理念，破“唯GDP论”；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾……坚持问题导向抓改革，着力破解制约高质量发展的难点堵点，聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据要素领域改革方向，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。全面协调推进各方面改革,既在民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全等方面体制机制创新上取得更多成果,又注重发挥就业优先、人口发展、基本公共服务供给等具体改革举措带动效应,放大改革整体效能。

## 以先行者的胆识用好用活市场和政府“两只手”

处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。用好用活市场和政府“两只手”，既让“无形之手”充分施展，又让“有形之手”有为善为，考验着改革者的勇气与智慧。连续5年获评全国“营商环境最佳口碑省份”的江苏，推出一批具有特色、回应市场关切的改革举措。仅2024年，全省就推出85项年度营商环境改革事项，率先完成“开办运输企业‘一件事’”改革试点，“高效办成一件事”年度重点事项办件超760万件。

着力破解资源错配难题。江苏率先出台省级服务建设全国统一大市场任务清单，开展首轮市场准入效能评估，推进要素市场化配置综合改革试点，持续完善市场经济基础制度。构建“要素跟着项目走”机制，推动土地、劳动力、资本等要素向新质生产力集聚。数据作为新型生产要素，是数字经济时代的核心资源。2024年，江苏印发《关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》，提出构建多层次、多元化的数据要素市场生态体系，展现其在数据要素市场化配置上先行示范的行动力。在政策、市场双驱动下，全国首个长三角数据要素路演中心落户南京，搭建起数据要素价值化实践的舞台，面向数据要素产业上下游，发挥“飞轮效应”。

优化国有资本布局结构。江苏国资系统高质量完成国企改革三年行动全部138项改革任务，在国务院国企改革领导小组3次评估中均被评为A级。省市联动组建战略性新兴产业基金集群，重点投向具有引领作用的战略性新兴产业、具有前瞻性的未来产业。截至目前，两批产业专项基金总规模累计达914

亿元，其中省级母基金出资 228.5 亿元，放大后预计形成总规模约 2800 亿元产业专项基金和产业子基金。推动战略性重组和专业化整合，打造“苏企航母”，提升国际竞争力。一场千亿级的合并重组，5 家省属国企“攥指成拳”，重组成立“新苏豪”，围绕发展新质生产力布局产业链，积极培育跨境电商这一外贸领域的新质生产力，2024 年实现营业收入 1306 亿元，同比增长 15.9%，实现进出口总额 117 亿美元，同比增长 7.2%，其中出口增长 22.4%；2025 年前两月营收同比增长 9.3%，跨境电商进出口同比增长超 200%。

营造公平竞争市场环境。江苏出台《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》等一系列政策文件，发布“苏政 50 条”“惠企 22 条”“苏政 40 条”等助企纾困政策措施，民营经济促进条例被列入 2025 年立法项目；建立省级民间投资重点产业项目库，库中项目在用地等要素保障方面享受省重大项目同等待遇；全国首个“民营信用贷”计划 2025 年授信 1000 亿元。江苏民营经济创新活力和发展动能持续提升，2025 年一季度，全省规上民营工业增加值增长 10%，其对规上工业增长贡献率攀升至 64.5%，较 2024 年提升 6 个百分点。

## 以弄潮儿的姿态破除创新驱动发展的体制机制障碍

2024 年 11 月发布的《中国区域创新能力评价报告 2024》显示，江苏区域创新能力排名跃升一位，居全国第二。成绩取得，离不开江苏多年来持续深化科技体制改革，破除束缚创新驱动发展的体制机制障碍，加强创新资源统筹，为打造发展新质生产力重要阵地提供坚实支撑。

为创新型人才松绑。江苏推进教育科技人才体制机制一体改革，积极谋划探索先行试验区。建成全国高校区域技术转移转化中心，建立“高校+园区+企业”协同创新机制。制定《江苏省深化职务科技成果赋权改革实施方案》，凝练梳理 6 种赋权路径。职务科技成果赋权改革范围从 4 家国家试点，扩大至 14 家省级试点。试点之一的南京大学，截至 2024 年底，共赋予 40 个科研团队职务科技成果长期使用权，助力 40 家初创企业成长，转化科技成果 199 项。科技成果加速从“书架”走向“货架”。推行高层次和急需紧缺人才高级职称评审，大胆破除“唯论文、唯职称、唯学历”痼疾，近 400 人从无职称直接被认定为高级职称，

树立重实绩、奖贡献的鲜明导向。扩大柔性引才方式，筹划建设科技人才库，为引聚战略科学家、顶尖人才和创新团队提供资源保障。据不完全统计，全国约65%的两院院士、40%的国家级重大人才工程专家在江苏创新创业。

为新型研发护航。新型研发机构是破解创新链断裂、加速知识转移的关键载体，鼓励和规范其发展是深化科技体制改革的重要一环。2024 年 11 月，江苏省人大常委会出台《江苏省产业技术研究院发展促进条例》，以立法形式固化改革经验，明确保障措施。通过“揭榜挂帅”、“赛马制”、定向委托等新攻关和支持机制，新型研发机构链接起高校、院所、企业，甚至园区，在突破一个又一个难点、卡点的同时，破解“创新孤岛”，释放协同红利，重塑创新范式。江苏省产业技术研究院通过项目经理制、拨投结合制等，与 360 多家企业共建联创中心、转化科研成果 7000 多项、孵化企业 1200 多家。

为“冷板凳”加热。基础研究，是科技创新的总开关。投资基础研究就是投资未来。经费“单列”、政策“利好”，江苏正以前所未有的改革力度支持“1820”策源行动，夯实科技自立自强根基。深化“应用基础研究特区”改革试点，出台《江苏省加强基础研究行动方案》，布局 18 个重点领域、部署 18 项主要任务、提出 20 条支持政策，启动物理、应用数学、合成生物三大基础科学中心的建设。2024 年，江苏新设 24.8 亿元基础研究专项资金，实施 67 个基础研究重点项目。

## 以实干家的魄力破立并举加强制度供给

江河之畔，改革潮涌。从苏州工业园区“一张蓝图绘到底”的制度定力，到南京科创金融改革试验区的破冰探索，江苏正积极演绎着一场由“规则之变”催生“发展之变”的生动实践。作为中国经济发展的“优等生”，江苏的成功密码不仅在于敢为人先的战略眼光，更在于以制度供给增创先发优势的创新举措。

从“给政策”到“建制度”，习近平总书记指出，“要加强新领域新赛道制度供给，打造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势”。创新制度供给作为发展新质生产力的关键变量，是江苏在推进深层次改革和高水平开放上勇争先的必然要求。江苏不断进行创新生态再造，让科学家敢闯、企业家敢投、人才敢为。苏州出台《实施“八大工程”全面提升科技创新能力的

若干政策》，为企业、人才、载体、生态全方位给政策、提供制度。如今，苏州纳米产业规模突破千亿元，跻身全球五大纳米产业集聚区之列，而这一切源自2006年中国科学院苏州纳米技术与纳米仿生研究所的落户，更源于当地全周期产业扶持供给，从科技创新、中试、小规模生产、成果转化、专利运营、产业服务、总部办公到综合配套，通过链接技术、人才、资金等资源，让企业行得稳，让产业聚成链。

制度供给与产业变革的“双向奔赴”。配置好数据、算力、新能源、低空资源等新型生产要素，关键是要建立有利于要素向发展新质生产力集聚的经济运行机制，真正做到产业升级到哪里，制度创新就跟进到哪里。在理想汽车常州智能制造基地，每40秒就有一台新能源车下线。这座“新能源汽车之城”的崛起，源于江苏构建的“整车—零部件—后市场”全链条制度体系。作为我国重要的汽车产业基地，江苏将新能源汽车集群作为重点打造的先进制造业集群之一，以制度创新为抓手，不断进行制度供给，全力推动产业链上下游协同发展，持续构建集研发、制造、应用、服务、人才、金融为一体的多项制度，护航产业发展的制度“组合拳”大展身手，成为制度供给服务产业升级的生动写照。

# 跨山越海：书写双向开放新答卷

群众杂志社调研组

对外开放是江苏的突出优势和重要标识。承开放之势、以开放之力，深化新时代改革，推动高质量发展，是江苏奋力在推进中国式现代化中走在前做示范的重要动力。2023 年全国两会期间，习近平总书记勉励江苏“在高质量发展上继续走在前列”，强调“稳步扩大制度型开放”。2023 年 7 月，习近平总书记亲临江苏考察，赋予江苏“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”的重大任务。2024 年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势”。今年全国两会上，习近平总书记深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点，其中之一就是“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。走好开放路，总书记对江苏的定位和要求既一以贯之又与时俱进，为我们擘画双向开放、拥抱世界的新蓝图，为开放江苏指明了前进方向。

## 建设“一枢纽”，更大力度推动双向开放

当前外有美国挑起的关税战，内受转型发展与新旧动能转换影响，在外界担忧，外贸依存度超过 40%的江苏，能否顶住“特朗普 2.0”时，江苏拿出不俗的数据：2025 年上半年，江苏省货物贸易进出口总值 2.81 万亿元，较去年同期增长 5.2%，增幅高于全国 2.3 个百分点，占同期我国进出口总值的 12.9%；其中，出口 1.88 万亿元，增长 9.4%。江苏开放型经济逆势而上,经受住了大风大浪的考

验，其依仗的不仅是厚实攀新的制造业家底，更是“一枢纽”主线任务布局发挥的巨大牵引力。

辖江临海、拥湖枕河的江苏，不仅连南贯北，更承东启西，利用自身沿江、沿海、沿新亚欧陆海联运通道的地理位置优势，逐步构建起陆海内外联动、东西双向互济的新格局。江苏省委十四届九次全会提出，持续巩固传统市场，挖掘新兴市场潜力，发展外贸新业态、新模式，积极拓展国际合作空间。2025 年上半年，江苏对共建“一带一路”国家进出口 1.39 万亿元，增长 9.5%，拉动全省进出口增速 4.5 个百分点，占比较去年同期提升 2 个百分点至 49.5%。其中，对东盟进出口 5100 亿元，增长 21.8%；对欧盟进出口 3952 亿元，增长 2.8%。江苏正以建设具有世界聚合力的双向开放枢纽为牵引，以深度融入高质量共建“一带一路”的过硬成效，不断拓展共赢发展新空间。

持续扩容的“朋友圈”，扩大利益融合“交汇点”，开放的江苏与世界实现双向奔赴。2025 年 6 月 17 日，第二届中国—中亚峰会上，在六国元首共同见证下，位于江苏南京的江苏中亚中心升级为中国—中亚贸易畅通合作平台，成为双方合作的前沿阵地。平台将深度融合新疆霍尔果斯前置仓、哈萨克斯坦中亚江苏中心等载体功能，东西呼应，吸引周边省市及“一带一路”共建国家企业、特色产品入驻。近年来，江苏积极拓展国际合作空间，合作能级不断跃升，合作模式持续创新。在不久的将来，江苏非洲中心、非洲研究中心、赞比亚国家发展署南京代表处、亚非普惠银行等平台也将相继落地。

## 以国际新通道构筑开放新格局

千年前茫茫大漠里的驼铃声，化为今日陇海线上轰隆的中欧班列铁轨声；扬子江两岸，港口林立，万吨巨轮，千帆竞渡，踏浪远航，宛若昔日龙江关外，宝船连云，出水抵诸国。围绕“一枢纽”目标，江苏锚定设施联通，持续畅通多元通道，加快构建“陆海天网”四位一体互联互通的国际化资源要素集结通道，奋力开辟具有澎湃动能的国际经济走廊。

巩固拓展以连云港港为支撑的新亚欧陆海联运出海口，整合全省港口资源，提升港口能级和航道等级；发展多式联运，持续提升航线连接内河和通达全球的能力。连云港港30万吨级航道改扩建工程将于2026年上半年建成投用，届时，40万吨级“巨无霸”船舶可实现常态化靠泊；南京港开通8条内陆场站铁水联运线路，进一步扩大了南京港对苏中及周边内陆地区的辐射范围。2025年6月22日至24日，省委书记信长星率江苏省代表团到希腊考察访问，在中欧陆海快线始发点、中远海运比雷埃夫斯港，江苏省港口集团与比雷埃夫斯港签署深化合作框架协议，进一步提升新亚欧陆海联运通道功能。

充分发挥中欧班列通达范围广、高效稳定、全天候等国际铁路联运优势，江苏积极打造中欧班列黄金物流运输通道。实施“补网提速”和集疏运体系建设，经霍尔果斯/阿拉山口出境，班列可直达中亚、欧洲；创新“＋园区”“＋经贸”等服务新模式，不断扩大境外物流的覆盖面。截至2025年6月，累计开行量已突破7000列。随着跨里海国际运输走廊关键落子——哈萨克斯坦阿克套港集装箱枢纽区正式投入运营，与中哈（连云港）物流基地、霍尔果斯—东门无水港串

联成线，构成新亚欧陆海联运通道“三节点枢纽一体化”的运作格局，进一步放大陆海转换、东西并进的枢纽通道优势。

更好赋能“海陆空”通道，江苏加快共建信息化智能化通关、检验、许可体系，优化贸易和通关流程，打通线上互联互通的信息通道。南京海关深度整合全省进出口货物与物品的海关通关数据及物流数据，构建覆盖海运、公路、航空、中欧班列、邮件、快件、跨境、海关特殊监管等八个业务领域的一体式智慧物流数字化监管平台。无缝衔接、跨区通关，江苏企业对接世界市场的时间成本一再压缩。

## 夯实高水平双向开放的载体支撑

作为中国开放型经济的标杆省份，江苏紧抓开发区、自贸试验区和国际合作园区等载体建设，作为稳外资、扩开放的战略支点。开发区为自贸试验区提供产业承载，自贸试验区为开发区输送制度创新，国际合作园区则成为两者对接国际规则的“桥梁”，通过政策叠加、功能互补、资源共享，形成全域开放新格局。

开发区是改革开放重要的前沿阵地，是稳外贸稳外资“第一梯队”。量质齐优的开发区规模，一向是江苏经济高质量发展的重要基石。截至目前，江苏省级以上开发区共158个，创造了全省50%的经济总量和一般公共预算收入60%的固定资产投资，70%的规上工业增加值，80%的实际使用外资和外贸进出口。苏州工业园区承载着“打造开放创新的世界一流高科技园区”重大使命，充分发挥中新合作、自贸片区等重大平台功能，推进高水平双向开放，在国家级经开区综合考评中实现“九连冠”。

更好发挥自贸区示范作用。主动对标CPTPP等国际高标准经贸规则，制定深入推进制度型开放任务清单，在提升货物贸易便利化水平、促进服务贸易创新发展、提升数字贸易开放水平、推动边境后规则对接等新兴领域方面，加大规则探索力度。苏州自贸片区率先探索电子发票互认、数据跨境流动等DEPA规则对接。5年多来，江苏自贸区完成外贸进出口2.6万亿元，占全省10.3%；累计集聚跨国公司地区总部及功能性机构71家，占全省18%；实际使用外资112.6亿美元，占全省10.2%。

国际合作园区是拓展双向经贸交流的重要载体，不断拓宽“引进来”与“走出去”的双向通道。中以常州创新园成立十年来，逐渐成为以色列创新项目出海首站首选，截至目前，累计引进以色列独资及中以合作企业288家，促成中以科技合作项目60个。西港特区既是中柬务实合作的样板，也是江苏和西哈努克省合作的重要平台。截至2025年5月，西哈努克港经济特区已超200家企业入园，创造就业岗位3.2万个，2024年实现进出口总额40.78亿美元，占柬埔寨全国进出口贸易总额约7.45%。

将跨境电商作为推动外贸转型升级、集聚新动能的重要抓手，江苏大力推进“跨境电商+产业带”，努力构建跨境电商发展产业链和生态圈。目前，江苏拥有超过60个实力雄厚、特色鲜明的优质产业带，将打造30个以上跨境电商特色产业带，建设120个以上跨境电商产业园，培育600家以上行业领先、国际竞争力较强的跨境电商企

业。通过深化各地产业带与平台企业战略合作，融合发展“直播+平台+跨境电商”模式，推动更多江苏特色产品加速进入国际市场。

## 加快制度型开放，打造发展新优势

江苏处于对外开放前沿，开放程度高、开放平台多，尤为注重发挥制度型开放引领作用，以自贸试验区为试验田，以国家战略试点为突破口，以国际化营商环境为支撑，全力构建更高水平开放型经济新体制，为高质量发展注入强劲制度动能。

聚焦首创性、差别化，江苏自贸试验区自2019年设立以来，围绕打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区，在贸易便利化、金融开放创新、政府职能转变等诸多领域持续发力，累计探索形成近400项制度创新成果，已然成为制度型开放的高地。这些制度创新经验成果不仅在区内生根发芽，还逐步向区外复制推广，25项在全国复制推广，10项在国家部委备案，137项在省内复制推广，带动周边地区共同提升开放型经济发展水平。

积极推进各类国家级试点，为制度型开放提供有力支撑。作为全国首个生物医药全产业链开放创新试点，江苏聚焦“研发—生产—流通—使用”全链条，探索进口研发用物品“白名单”制度、生物医药国际多中心临床试验改革等突破性政策，不仅为全国破解生物医药制度性瓶颈探路，更推动江苏生物医药产业向全球价值链高端攀升。服务业扩大开放综合试点稳步推进，南京、苏州等试点城市积极作为，在金融服务、科技服务、文化旅游等领域形成了一批具有国际竞争力的服务产业集群。

连续5年获评“营商环境最佳口碑省份”的江苏，正从营商环境的“便利度”竞争转向“稳定度”竞争。从2024年初印发的《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的若干措施》，到出台《江苏省2025年稳外资若干措施》，推出了一系列“含金量”十足的政策。2024年实施的《促进和保护外商投资条例》，首创“政策不可抗力补偿”条款，规定特殊情况下因政策调整造成外资损失可获补偿，极大增强投资信心。《江苏省优化营商环境行动方案（2025版）》，着重突出“五个更加”的改革路径，力求为经营主体打造更有温度、更具实效的营商环境。打造一方创造奇迹、成就梦想的投资热土，是开放的江苏向世界发出的诚挚邀约，世界“投向”江苏必然信心更足、力度更大、稳定性更强。

# 奋楫争先勇立创新潮头

群众杂志社调研组

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出，“江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”，并强调“始终保持弄潮儿的角色”，坚持“走科技创新的道路”。党的十八大以来，习近平总书记多次在全国两会期间到江苏代表团参加审议、赴江苏考察调研，提出“江苏要在科技创新上率先取得新突破”“加强科技创新和产业创新深度融合”等一系列要求。牢记嘱托、感恩奋进，全省深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和对江苏工作系列重要指示精神，坚持把科技创新作为“首选项”“必答题”，大力实施创新驱动发展战略，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心，加快推进高水平科技自立自强，为发展新质生产力提供坚实科技支撑。

## 以自主创新实现更多“从0到1”的突破

牢记习近平总书记2023年视察江苏时“要走求实扎实的创新路子，为实现高水平科技自立自强立下功勋”的重要指示，江苏狠抓战略科技力量建设，以更加扎实的举措不断提升原始创新策源力，打造前沿创新高地，取得了多项“从0到1”的突破。

目前全球奖金额最高的科学奖项“科学突破奖”2025年度获奖名单揭晓，包括30名南京大学ATLAS团队成员在内的研究人员共同荣获“基础物理学突破奖”；2025中关村论坛年会发布的2024年度“中国科学十大进展”中，江苏有3项成果入选；2025全球6G技术与产业生态大会上，紫金山实验室公开全球首个6G通智感融合外场试验网……一系列成绩背后，是江苏对原创性、颠覆性科技创新成果的重视与强化。

科技创新与产业创新融合的基础，是增加高质量科技供给。基础研究是创新策源的重要基石，是科技创新的源头活水。近年来，江苏以前所未有的力度开展“1820”策源行动，着力打造基础研究高峰，国家自然科学基金项目数量、国拨经费数额，均居全国前列。2023年，省政府出台《江苏省加强基础研究行动方案》，布局18个重点领域、部署18项主要任务、提出20条支持政策，启动建设物理、应用数学、合成生物三大基础科学中心。2024年，省政府设立24.8亿元的基础研究专项资金，开展首批3家“应用基础研究特区”改革试点，围绕战略性新材料、类脑智能、原子制造等领域实施67项基础研究重点项目。

强化国家战略科技力量的骨干引领作用，是提升体系化创新能力的重要方面。江苏加快建设以国家实验室为引领的创新平台矩阵，持续加强苏州实验室等国家战略科技力量建设，筑牢科技创新根基底座。目前已构建起以苏州实验室、紫金山实验室为核心，44家全国重点实验室为基干，太湖、钟山、云龙湖实验室为支撑的实验室矩阵。这些实验室统筹推进基础研究和应用研究，探索新型科研组织机制，在孕育重大原始创新、推动学科和产业发展方面取得许多突破。此外，江苏按照“1+N”模式在全国首创“省实验室联盟”，组织相关在苏全国重点实验室牵头组



中国知网 https://www.cnki.net

建高端装备、通信、长三角种业创新等3个领域的实验室联盟，建立跨学科、大协作和政产学研融通的创新合作机制、科研成果转移转化机制。

关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。在科技创新和产业创新融合上打头阵，必须在关键核心技术攻关上取得更多新突破。江苏主动服务国家重大需求和行业产业发展需要，统筹布局重大科技项目，实施好前沿技术研发、科技重大专项任务等，扎扎实实攻难关求突破出成果。实施关键核心技术攻坚行动，聚焦人工智能、生物医药、集成电路、6G、新能源等重点领域，2024年推进了46个重大科技攻关项目和80项前沿技术研发项目；全国科技大会上，江苏39项通用项目获国家科学技术奖励，总数居全国前列；成功研发全球首套多电极血管内消融设备，全球最大无人货运飞机总装下线，13个创新药获批上市、居全国第一……以攻克一批关键核心技术为突破口，江苏不断提升创新水平，全面增强科技实力和创新能力。

拥有产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大等优势，江苏有基础也有底气在攻坚关键核心技术、“卡脖子”难题等方面“打头阵”，着力破解制约基础研究发展的瓶颈，努力成为具有强劲驱动力的科技创新策源地。

## 以要素融合推动实验室“盆景”变“风景”

科技成果转化是实现科技创新“关键变量”向新质生产力“最大增量”转化的“关键一跃”。近年来，江苏深入推动“从1到10”的产业应用，不仅释放了创新潜能，更探索出一条“需求牵引研发、市场反哺创新”的新路，不断将“创新力”转为“生产力”，让创新成果从“书架”走向“货架”、助推实验室“盆景”变产业“风景”。

2025年初，东南大学顾忠泽教授团队研发的“器官芯片”项目顺利拿到江苏银行1000万元的授信支持，这标志着“成果转化贷”支持高校技术转移转化项目正式落地。从提出申请到授信放贷，仅仅两周时间。这一案例背后，是江苏以制度创新打破束缚科技成果转化的“枷锁”，构建起“激励+容错”政策生态的成果。

长期以来，科技成果转化面临权属模糊、激励不足、风险高企等堵点。江苏以制度创新为先手，推动权属改革、容错机制、利益共享，先后印发了《江苏省科学技术进步条例》《深化职务科技成果赋权改革实施方案》等文件，明确职务科技成果转化获得的收益用于奖励研发团队的比例提升至不低于70%，并建立尽职免责机制，让科研人员突破“不敢转、不会转、不愿转”的困局；通过“先奖后投”“入门费+提成”等模式，高校科研人员从“打工者”转变为“合伙人”，让技术转移与市场回报深度绑定。江南大学推出专利作价入股“先奖后投”新模式，将专利作价入股与产业化效益捆绑，使“实验室成果”快速转化为“生产线动能”。南京大学、东南大学等高校通过“专利打包许可”“转化收益反哺科研”等制度设计，让科研人员从“论文写作者”转变为“产业合伙人”。如今，制度创新的涟漪效应正不断显现，2024年江苏高校院所转让许可专利首次突破1万件，同比增长14.4%；全省技术合同成交额首破5000亿元大关。这些数字背后，是创新主体从“被动等待”到“主动破局”的深刻转变。

科技成果从实验室走向生产线，往往因技术成熟度不足、风险不可控而卡在“死亡之谷”。江苏以全链条平台建设破解技术验证难、中试缺位、供需错配等痛点，构建“概念验证—中试熟化—产业孵化”三级平台，缩短技术到产业的距离，为科技成果转化提供“催化剂”与“加速器”。2024年以来，立项支持建设两批共20家省级概念验证中心，覆盖生物医药、人工智能、新能源、新一代信息技术等产业，通过原理验证、场景测试、商业评估，将模糊的科研设想转化为可落地的商业方案，打通科技成果转化的“最初一公里”。

以科技成果转化应用为融合途径，江苏省与教育部共建



中国知网 https://www.cnki.net

全国首个高校区域技术转移转化中心，连续两年举办江苏产学研合作对接大会，实现国内“985”高校、中国科学院应用类研究所与江苏省市县合作两个“全覆盖”。高校区域技术转移转化中心以南京、苏州为双核，搭建覆盖生物医药、信息通信、先进材料等领域的“一站式”转化平台，吸引全国200余所高校入驻信息服务平台，发布科技成果5000余项，促成高校与企业合作项目300余个，合同金额累计超过10亿元。

## 以系统思维涵养创新“热带雨林”

推动创新，需要营造良好的创新生态。江苏以系统思维破解科技与产业深度融合的“创新三问”，着力深化科技体制、人才发展体制机制改革，构建要素齐全、活力迸发、协同共生的创新生态系统，让人才、技术等创新要素充分涌流。2024年，江苏区域创新能力跃居全国第二，专利授权量、独角兽企业数量等多项指标领跑全国。

2025年1月1日起，《江苏省产业技术研究院发展促进条例》正式施行，这是江苏首次针对单一机构进行的专门立法。作为江苏科技体制改革“试验田”，江苏省产业技术研究院在深化改革上大胆探索，成功蹚出一条从科技到产业的新路，总结出“拨投结合”“项目经理”“团队控股”“众筹科研”等改革举措。现拥有80余家不同领域方向的研究所，衍生孵化出1400多家科技型企业，服务企业累计超2万家。

多年来，江苏以深化科技体制改革为核心抓手，聚焦破解“创新三问”——创新资源转化、企业主体协同、人才活力激发，通过全链条贯通创新生态、强化基础研究支撑、重塑人才评价机制、推动产学研深度融合等举措，持续涵养创新生态，为培育新质生产力注入强劲动能。2018年省委、省政府出台《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展若干政策》（简称“科技改革30条”），从4个方面、30个条目入手，着力破解制约科技创新的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题，激发科技人员创新创业活力，更好地将江苏科教人才优势转化为创新优势、发展优势。2025年初，《江苏省深化职务科技成果赋权改革实施方案》《关于在全省高校院所建立科技成果转化尽职免责制度的通知》相继发布。3月1日，新修订的《江苏省科学技术奖励办法》正式施行，着重完善制度、调整奖项、优化评审，激励重大原创突破。

坚持教育、科技、人才一起抓，江苏充分发挥教育科技人才体制机制一体改革试验区牵引作用，以人为中心构建更具活力的创新生态，不断畅通教育、科技、人才的良性循环。准确把握教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动之间的关系，畅通教育科技人才良性循环，完善科教协同育人机制，深化产教融合，破解人才培养与产业科技创新供需不匹配的结构性矛盾。持续优化人才环境，深入推进人才发展体制机制改革，出台“人才26条”“人才10条”等政策文件。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，激发创新创造活力，让“纸面成果”转化为“实践成果”。克服人才评价唯学历、唯资历、唯“帽子”、唯论文、唯项目等“五唯”倾向，在全国率先制定出台高层次和急需紧缺人才高级职称考核认定办法，开辟绿色通道激励科技人才冲到创新前沿。探索扩大柔性引才方式、完善青年科技人才梯次培养体系，引聚战略科学家、顶尖人才和创新团队。江苏人才引进工作走在全国前列，全国65%的院士、40%的国家级人才在苏创新创业。

通过教育筑基、科技赋能、人才引领的协同机制，江苏着力推动教育、科技、人才深度融合，加速构建全要素贯通的创新生态，加快打造发展新质生产力的重要阵地。2024年全省高新技术企业突破5.1万家，科技型中小企业达9.4万家，企业发明专利占比73.72%，产教融合型企业和应用型本科院校建设持续推进，为打造全球产业科技创新中心提供了有力支撑。□

（调研组成员：周斌、丁元新、丁和平、陈伟龄、张宁、陆国建、金浩昊）

责任编辑：张　宁



中国知网 https://www.cnki.net

# 以先行先试彰显“挑大梁”担当

□ 群众杂志社调研组

殷殷嘱托，重若千钧。党的十八大以来，习近平总书记多次亲临江苏考察并作出重要指示，几乎每次都谈改革。2024年3月，习近平总书记在参加全国人民代表大会江苏代表团审议时明确指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。今年的全国人代会上，习近平总书记再次亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话，强调经济大省要挑大梁，深刻阐明了经济大省挑大梁的着力点，其中之一就是“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。这一系列重要讲话重要指示精神为江苏坚定地在进一步全面深化改革上继续走在前列提供了科学指引和根本遵循。

## 以排头兵的担当开展改革试点示范

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动发展的根本动力。改革开放以来，江苏一直走在发展的前列，许多成就全国第一。从乡镇企业的“耿车模式”到苏南的“四千四万”精神，从单项改革突破到系统集成改革升华……几十年来，全省上下、千行百业在改革这条“必由之路”上勇毅前行。

2024年以来，江苏先后出台《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神加快打造发展新质生产力重要阵地的决定》《中共江苏省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神进一步全面深化改革在推进中国式现代化中走在前做示范的决定》等一系列文件，把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要，着眼先行先试开展改革试点示范，聚焦重点领域率先突破，特别是在深化教育科技人才体制机制一体改革、要素市场改革、国有企业改革、城乡区域协调发展、农村改革等方面，用改革办法和创新举措破解深层次障碍。

当下，进一步全面深化改革进入“攻坚期”和“深水区”，各种利益的平衡、关系的协调更难，改革的复杂性、系统性突出。习近平总书记强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。作为经济大省，江苏通过进一步全面深化改革，不断除障碍、增动能，把“啃硬骨头”作为改革重点，破立并举、先立后破：立新发展理念，破“唯GDP论”；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾……坚持问题导向抓改革，着力破解制约高质量发展的难点堵点，聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据要素领域改革方向，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。全面协调推进各方面改革，既在民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全等方面体制机制创新上取得更多成果，又注重发挥就业优先、人口发展、基本公共服务供给等具体改革举措带动效应，放大改革整体效能。

## 以先行者的胆识用好用活市场和政府“两只手”

处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。用好用活市场和政府“两只手”，既让“无形之手”充分施展，又让“有形之手”有为善



中国知网 https://www.cnki.net

为，考验着改革者的勇气与智慧。连续5年获评全国“营商环境最佳口碑省份”的江苏，推出一批具有特色、回应市场关切的改革举措。仅2024年，全省就推出85项年度营商环境改革事项，率先完成“开办运输企业‘一件事’”改革试点，“高效办成一件事”年度重点事项办件超760万件。

着力破解资源错配难题。江苏率先出台省级服务建设全国统一大市场任务清单，开展首轮市场准入效能评估，推进要素市场化配置综合改革试点，持续完善市场经济基础制度。构建“要素跟着项目走”机制，推动土地、劳动力、资本等要素向新质生产力集聚。数据作为新型生产要素，是数字经济时代的核心资源。2024年，江苏印发《关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》，提出构建多层次、多元化的数据要素市场生态体系，展现其在数据要素市场化配置上先行示范的行动力。在政策、市场双驱动下，全国首个长三角数据要素路演中心落户南京，搭建起数据要素价值化实践的舞台，面向数据要素产业上下游，发挥“飞轮效应”。

优化国有资本布局结构。江苏国资系统高质量完成国企改革三年行动全部138项改革任务，在国务院国企改革领导小组3次评估中均被评为A级。省市联动组建战略性新兴产业基金集群，重点投向具有引领作用的战略性新兴产业、具有前瞻性的未来产业。截至目前，两批产业专项基金总规模累计达914亿元，其中省级母基金出资228.5亿元，放大后预计形成总规模约2800亿元产业专项基金和产业子基金。推动战略性重组和专业化整合，打造“苏企航母”，提升国际竞争力。一场千亿级的合并重组，5家省属国企“攥指成拳”，重组成立“新苏豪”，围绕发展新质生产力布局产业链，积极培育跨境电商这一外贸领域的新质生产力，2024年实现营业收入1306亿元，同比增长15.9%，实现进出口总额117亿美元，同比增长7.2%，其中出口增长22.4%；2025年前两月营收同比增长9.3%，跨境电商进出口同比增长超200%。

营造公平竞争市场环境。江苏出台《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》等一系列政策文件，发布“苏政50条”“惠企22条”“苏政40条”等助企纾困政策措施，民营经济促进条例被列入2025年立法项目；建立省级民间投资重点产业项目库，库中项目在用地等要素保障方面享受省重大项目同等待遇；全国首个“民营信用贷”计划2025年授信1000亿元。江苏民营经济创新活力和发展动能持续提升，2025年一季度，全省规上民营工业增加值增长10%，其对规上工业增长贡献率攀升至64.5%，较2024年提升6个百分点。

## 以弄潮儿的姿态破除创新驱动发展的体制机制障碍

2024年11月发布的《中国区域创新能力评价报告2024》显示，江苏区域创新能力排名跃升一位，居全国第二。成绩取得，离不开江苏多年来持续深化科技体制改革，破除束缚创新驱动发展的体制机制障碍，加强创新资源统筹，为打造发展新质生产力重要阵地提供坚实支撑。

为创新型人才松绑。江苏推进教育科技人才体制机制一体改革，积极谋划探索先行试验区。建成全国高校区域技术转移转化中心，建立“高校+园区+企业”协同创新机制。制定《江苏省深化职务科技成果赋权改革实施方案》，凝练梳理6种赋权路径。职务科技成果赋权改革范围从4家国家试点，扩大至14家省级试点。试点之一的南京大学，截至2024年底，共赋予40个科研团队职务科技成果长期使用权，助力40家初创企业成长，转化科技成果199项。科技成果加速从“书架”走向“货架”。推行高层次和急需紧缺人才高级职称评审，大胆破除“唯论文、唯职称、唯学历”痼疾，近400人从无职称直接被认定为高级职称，树立重实绩、奖贡献的鲜明导向。扩大柔性引才方式，筹划建设科技人才库，为引聚战略科学家、顶尖人才和创新团队提供资源保障。据不完全统计，全国约65%的两院院士、40%的国家级重大人才工程专家在江苏创新创业。

为新型研发护航。新型研发机构是破解创新


中国知网 https://www.cnki.net



苏州金鸡湖　　摄影　马耀明

链断裂、加速知识转移的关键载体，鼓励和规范其发展是深化科技体制改革的重要一环。2024年11月，江苏省人大常委会出台《江苏省产业技术研究院发展促进条例》，以立法形式固化改革经验，明确保障措施。通过“揭榜挂帅”、“赛马制”、定向委托等新攻关和支持机制，新型研发机构链接起高校、院所、企业，甚至园区，在突破一个又一个难点、卡点的同时，破解“创新孤岛”，释放协同红利，重塑创新范式。江苏省产业技术研究院通过项目经理制、拨投结合制等，与360多家企业共建联创中心、转化科研成果7000多项、孵化企业1200多家。

**为“冷板凳”加热。**基础研究，是科技创新的总开关。投资基础研究就是投资未来。经费“单列”、政策“利好”，江苏正以前所未有的改革力度支持“1820”策源行动，夯实科技自立自强根基。深化“应用基础研究特区”改革试点，出台《江苏省加强基础研究行动方案》，布局18个重点领域、部署18项主要任务、提出20条支持政策，启动物理、应用数学、合成生物三大基础科学中心的建设。2024年，江苏新设24.8亿元基础研究专项资金，实施67个基础研究重点项目。

## 以实干家的魄力破立并举加强制度供给

江河之畔，改革潮涌。从苏州工业园区“一张蓝图绘到底”的制度定力，到南京科创金融改革试验区的破冰探索，江苏正积极演绎着一场由“规则之变”催生“发展之变”的生动实践。作为中国经济发展的“优等生”，江苏的成功密码不仅在于敢为人先的战略眼光，更在于以制度供给增创先发优势的创新举措。

**从“给政策”到“建制度”，**习近平总书记指出，“要加强新领域新赛道制度供给，打造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势”。创新制度供给作为发展新质生产力的关键变量，是江苏在推进深层次改革和高水平开放上勇争先的必然要求。江苏不断进行创新生态再造，让科学家敢闯、企业家敢投、人才敢为。苏州出台《实施“八大工程”全面提升科技创新能力的若干政策》，为企业、人才、载体、生态全方位给政策、提供制度。如今，苏州纳米产业规模突破千亿元，跻身全球五大纳米产业集聚区之列，而这一切源自2006年中国科学院苏州纳米技术与纳米仿生研究所的落户，更源于当地全周期产业扶持供给，从科技创新、中试、小规模生产、成果转化、专利运营、产业服务、总部办公到综合配套，通过链接技术、人才、资金等资源，让企业行得稳，让产业聚成链。

**制度供给与产业变革的“双向奔赴”。**配置好数据、算力、新能源、低空资源等新型生产要素，关键是要建立有利于要素向发展新质生产力集聚的经济运行机制，真正做到产业升级到哪里，制度创新就跟进到哪里。在理想汽车常州智能制造基地，每40秒就有一台新能源车下线。这座“新能源汽车之城”的崛起，源于江苏构建的“整车—零部件—后市场”全链条制度体系。作为我国重要的汽车产业基地，江苏将新能源汽车集群作为重点打造的先进制造业集群之一，以制度创新为抓手，不断进行制度供给，全力推动产业链上下游协同发展，持续构建集研发、制造、应用、服务、人才、金融为一体的多项制度，护航产业发展的制度“组合拳”大展身手，成为制度供给服务产业升级的生动写照。策

（调研组成员：李克海、金雯、段培华、陈学科、贾潇潇、何乐）　　责任编辑：何乐



中国知网 https://www.cnki.net

# 跨山越海：书写双向开放新答卷

□ 群众杂志社调研组

对外开放是江苏的突出优势和重要标识。承开放之势、以开放之力，深化新时代改革，推动高质量发展，是江苏奋力在推进中国式现代化中走在前做示范的重要动力。2023年全国两会期间，习近平总书记勉励江苏“在高质量发展上继续走在前列”，强调“稳步扩大制度型开放”。2023年7月，习近平总书记亲临江苏考察，赋予江苏“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”的重大任务。2024年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势”。今年全国两会上，习近平总书记深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点，其中之一就是“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。走好开放路，总书记对江苏的定位和要求既一以贯之又与时俱进，为我们擘画双向开放、拥抱世界的新蓝图，为开放江苏指明了前进方向。

## 建设“一枢纽”，更大力度推动双向开放

当前外有美国挑起的关税战，内受转型发展与新旧动能转换影响，在外界担忧，外贸依存度超过40%的江苏，能否顶住“特朗普2.0”时，江苏拿出不俗的数据：2025年上半年，江苏省货物贸易进出口总值2.81万亿元，较去年同期增长5.2%，增幅高于全国2.3个百分点，占同期我国进出口总值的12.9%；其中，出口1.88万亿元，增长9.4%。江苏开放型经济逆势而上，经受住了大风大浪的考验，其依仗的不仅是厚实攀新的制造业家底，更是“一枢纽”主线任务布局发挥的巨大牵引力。

辖江临海、拥湖枕河的江苏，不仅连南贯北，更承东启西，利用自身沿江、沿海、沿新亚欧陆海联运通道的地理位置优势，逐步构建起陆海内外联动、东西双向互济的新格局。江苏省委十四届九次全会提出，持续巩固传统市场，挖掘新兴市场潜力，发展外贸新业态、新模式，积极拓展国际合作空间。2025年上半年，江苏对共建“一带一路”国家进出口1.39万亿元，增长9.5%，拉动全省进出口增速4.5个百分点，占比较去年同期提升2个百分点至49.5%。其中，对东盟进出口5100亿元，增长21.8%；对欧盟进出口3952亿元，增长2.8%。江苏正以建设具有世界聚合力的双向开放枢纽为牵引，以深度融入高质量共建“一带一路”的过硬成效，不断拓展共赢发展新空间。

持续扩容的“朋友圈”，扩大利益融合“交汇点”，开放的江苏与世界实现双向奔赴。2025年6月17日，第二届中国—中亚峰会上，在六国元首共同见证下，位于江苏南京的江苏中亚中心升级为中国—中亚贸易畅通合作平台，成为双方合作的前沿阵地。平台将深度融合新疆霍尔果斯前置仓、哈萨克斯坦中亚江苏中心等载体功能，东西呼应，吸引周边省市及“一带一路”共建国家企业、特色产品入驻。近年来，江苏积极拓展国际合作空间，合作能级不断跃升，合作模式持续创新。在不久的将来，江苏非洲中心、非洲研究中心、赞比亚国家发展署南京代表处、亚非普惠银行等平台也



中国知网 https://www.cnki.net




2024年6月，苏州自贸片区和霍尔果斯自贸片区缔结战略合作关系　　作者供图

将相继落地。

## 以国际新通道构筑开放新格局

千年前茫茫大漠里的驼铃声，化为今日陇海线上轰隆的中欧班列铁轨声；扬子江两岸，港口林立，万吨巨轮，千帆竞渡，踏浪远航，宛若昔日龙江关外，宝船连云，出水抵诸国。围绕“一枢纽”目标，江苏锚定设施联通，持续畅通多元通道，加快构建“陆海天网”四位一体互联互通的国际化资源要素集结通道，奋力开辟具有澎湃动能的国际经济走廊。

巩固拓展以连云港港为支撑的新亚欧陆海联运出海口，整合全省港口资源，提升港口能级和航道等级；发展多式联运，持续提升航线连接内河和通达全球的能力。连云港港30万吨级航道改扩建工程将于2026年上半年建成投用，届时，40万吨级“巨无霸”船舶可实现常态化靠泊；南京港开通8条内陆场站铁水联运线路，进一步扩大了南京港对苏中及周边内陆地区的辐射范围。2025年6月22日至24日，省委书记信长星率江苏省代表团到希腊考察访问，在中欧陆海快线始发点、中远海运比雷埃夫斯港，江苏省港口集团与比雷埃夫斯港签署深化合作框架协议，进一步提升新亚欧陆海联运通道功能。

充分发挥中欧班列通达范围广、高效稳定、全天候等国际铁路联运优势，江苏积极打造中欧班列黄金物流运输通道。实施“补网提速”和集疏运体系建设，经霍尔果斯/阿拉山口出境，班列可直达中亚、欧洲；创新“+园区”“+经贸”等服务新模式，不断扩大境外物流的覆盖面。截至2025年6月，累计开行量已突破7000列。随着跨里海国际运输走廊关键落子——哈萨克斯坦阿克套港集装箱枢纽区正式投入运营，与中哈（连云港）物流基地、霍尔果斯—东门无水港串联成线，构成新亚欧陆海联运通道“三节点枢纽一体化”的运作格局，进一步放大陆海转换、东西并进的枢纽通道优势。

更好赋能“海陆空”通道，江苏加快共建信息化智能化通关、检验、许可体系，优化贸易和通关流程，打通线上互联互通的信息通道。南京海关深度整合全省进出口货物与物品的海关通关数据及物流数据，构建覆盖海运、公路、航空、中欧班列、邮件、快件、跨境、海关特殊监管等八个业务领域的一体式智慧物流数字化监管平台。无缝衔接、跨区通关，江苏企业对接世界市场的时间成本一再压缩。

## 夯实高水平双向开放的载体支撑

作为中国开放型经济的标杆省份，江苏紧抓开发区、自贸试验区和国际合作园区等载体建设，作为稳外资、扩开放的战略支点。开发区为自贸试验区提供产业承载，自贸试验区为开发区输送制度创新，国际合作园区则成为两者对接国际规则的“桥梁”，通过政策叠加、功能互补、资源共享，形成全域开放新格局。

开发区是改革开放重要的前沿阵地，是稳外贸稳外资“第一梯队”。量质齐优的开发区规模，一向是江苏经济高质量发展的重要基石。截至目前，江苏省级以上开发区共158个，创造了全省50%的经济总量和一般公共预算收入60%的固定资产投资，70%的规上工业增加值，80%的实际使用外资和外贸进出口。苏州工业园区承载着“打造开放创新的世界一流高科技园区”重大使命，充分发挥中新合作、自贸片区等重大平台功



中国知网 https://www.cnki.net

能，推进高水平双向开放，在国家级经开区综合考评中实现“九连冠”。

更好发挥自贸区示范作用。主动对标CPTPP等国际高标准经贸规则，制定深入推进制度型开放任务清单，在提升货物贸易便利化水平、促进服务贸易创新发展、提升数字贸易开放水平、推动边境后规则对接等新兴领域方面，加大规则探索力度。苏州自贸片区率先探索电子发票互认、数据跨境流动等DEPA规则对接。5年多来，江苏自贸区完成外贸进出口2.6万亿元，占全省10.3%；累计集聚跨国公司地区总部及功能性机构71家，占全省18%；实际使用外资112.6亿美元，占全省10.2%。

国际合作园区是拓展双向经贸交流的重要载体，不断拓宽“引进来”与“走出去”的双向通道。中以常州创新园成立十年来，逐渐成为以色列创新项目出海首站首选，截至目前，累计引进以色列独资及中以合作企业288家，促成中以科技合作项目60个。西港特区既是中柬务实合作的样板，也是江苏和西哈努克省合作的重要平台。截至2025年5月，西哈努克港经济特区已超200家企业入园，创造就业岗位3.2万个，2024年实现进出口总额40.78亿美元，占柬埔寨全国进出口贸易总额约7.45%。

将跨境电商作为推动外贸转型升级、集聚新动能的重要抓手，江苏大力推进“跨境电商+产业带”，努力构建跨境电商发展产业链和生态圈。目前，江苏拥有超过60个实力雄厚、特色鲜明的优质产业带，将打造30个以上跨境电商特色产业带，建设120个以上跨境电商产业园，培育600家以上行业领先、国际竞争力较强的跨境电商企业。通过深化各地产业带与平台企业战略合作，融合发展“直播+平台+跨境电商”模式，推动更多江苏特色产品加速进入国际市场。

## 加快制度型开放，打造发展新优势

江苏处于对外开放前沿，开放程度高、开放平台多，尤为注重发挥制度型开放引领作用，以自贸试验区为试验田，以国家战略试点为突破口，以国际化营商环境为支撑，全力构建更高水平开放型经济新体制，为高质量发展注入强劲制度动能。

聚焦首创性、差别化，江苏自贸试验区自2019年设立以来，围绕打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区，在贸易便利化、金融开放创新、政府职能转变等诸多领域持续发力，累计探索形成近400项制度创新成果，已然成为制度型开放的高地。这些制度创新经验成果不仅在区内生根发芽，还逐步向区外复制推广，25项在全国复制推广，10项在国家部委备案，137项在省内复制推广，带动周边地区共同提升开放型经济发展水平。

积极推进各类国家级试点，为制度型开放提供有力支撑。作为全国首个生物医药全产业链开放创新试点，江苏聚焦“研发—生产—流通—使用”全链条，探索进口研发用物品“白名单”制度、生物医药国际多中心临床试验改革等突破性政策，不仅为全国破解生物医药制度性瓶颈探路，更推动江苏生物医药产业向全球价值链高端攀升。服务业扩大开放综合试点稳步推进，南京、苏州等试点城市积极作为，在金融服务、科技服务、文化旅游等领域形成了一批具有国际竞争力的服务产业集群。

连续5年获评“营商环境最佳口碑省份”的江苏，正从营商环境的“便利度”竞争转向“稳定度”竞争。从2024年初印发的《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的若干措施》，到出台《江苏省2025年稳外资若干措施》，推出了一系列“含金量”十足的政策。2024年实施的《促进和保护外商投资条例》，首创“政策不可抗力补偿”条款，规定特殊情况下因政策调整造成外资损失可获补偿，极大增强投资信心。《江苏省优化营商环境行动方案（2025版）》，着重突出“五个更加”的改革路径，力求为经营主体打造更有温度、更具实效的营商环境。打造一方创造奇迹、成就梦想的投资热土，是开放的江苏向世界发出的诚挚邀约，世界“投向”江苏必然信心更足、力度更大、稳定性更强。策

（调研组成员：李克海、金雯、何乐、陈学科、贾潇潇、段培华）

责任编辑：何乐



中国知网 https://www.cnki.net